



str. Alecu Russo 1, bloc A1, of. 163, MD-2068, Chișinău
tel. +373-22-49-67-90, fax +373-22-49-67-90
E-mail: mepiu@mepiu.md, Pagina web: www.mepiu.md

1, Alecu Russo str, block A1, of. 163, Chisinau, MD-2068
tel. +373-22-49-67-90, fax +373-22-49-67-90
E-mail: mepiu@mepiu.md, Web page: www.mepiu.md

Nr. 03/1-235 din 13. august 2021

Redacției "BURSA":

**Str. Popa Tatu nr.71
Sector 1, București,
office@bursa.ro
redactia@bursa.ro**

Cu referire la articolul publicat pe pagina web www.bursa.ro la data de 06 august 2021, cu titlu "*Independența energetică a Moldovei în Pericol. Asocierea Electrică-Electromontaj boicotată de Comisia de Evaluare de la Chișinău*", Unitatea consolidată pentru implementarea și monitorizarea proiectelor în domeniul energiei (UCIPE) solicită retragerea articolului și dezmințirea informației publicate în condiții similare cu cele ale publicării produsului jurnalistic la care ne referim, având în vedere faptul că conține date incorecte, neverificate, defăimătoare, care aduc prejudiciu reputației profesionale a personalelor și instituțiilor menționate în articol.

În susținerea solicitării înaintate oferim mai jos clarificări la afirmațiile făcute în articolul menționat (Anexa), în limita cerințelor de confidențialitate în procesul de evaluare.

Pe viitor, pentru a obține informații corecte despre activitatea UCIPE și progresul implementării Proiectelor, rugăm agențiile de presă și reporterii implicați în redactarea unor articole despre UCIPE sau proiectele implementate de aceasta, să contacteze în prealabil unitatea.

Anexă:

1. *Răspuns și clarificări privind afirmațiile din articolul publicat la data de 06 august 2021.*

Cu respect,

Director

Aurelia SAMSON

AFIRMAȚII

RĂSPUNS

Licitația a fost lansată în luna iulie a anului 2020. Termenul inițial de depunere a ofertelor a fost 03 septembrie 2020.

Mai mulți potențiali ofertanți au solicitat extinderea termenului de depunere a ofertelor, justificată de situația pandemică cauzată de virusul Covid-19. Cu aprobarea prealabilă a Băncii Mondiale, termenul de depunere a ofertelor a fost extins de două ori, adică până la data de 03 noiembrie 2020.

Termenul de evaluare a ofertelor a fost stabilit în Documentul de Achiziție, aprobat de Banca Mondială, și reprezenta 180 zile de la data depunerii ofertelor.

Evaluarea ofertelor s-a realizat în termenul prestabilit. Dar, extinderea perioadei de evaluare s-a datorat completării componentei Comisiei de evaluare cu noi membri, justificată de complexitatea lucrărilor planificate și importanța strategică a Proiectului. Prin urmare, noii membrii au avut nevoie de timp suplimentar ca să examineze ofertele și să emită o decizie argumentată. Banca Mondială a considerat rezonabilă operarea modificărilor în componența Comisiei de Evaluare și, ulterior a aprobat extinderea perioadei de evaluare până la 02 septembrie 2021.

Astfel, Examinarea ofertelor se desfășoară în ritmul necesar pentru a asigura o evaluare profesionistă și obiectivă a ofertelor și eliminarea tuturor riscurilor tehnice / tehnologice posibile pentru construcția și exploatarea LEA 400 kV Vulcănești-Chișinău la parametri optimi.

Pe lângă evaluarea componentei tehnice a ofertelor, acestea sunt verificate în următoarele aspecte: financiar, economic, contabil, juridic, sunt verificate minuțios aspectele de mediu și sociale.

Pentru pregătirea Proiectului de dezvoltare a sistemului electroenergetic din Moldova Banca Mondială a oferit Grantul ECAPDEV nr. TF0A6821 în valoare de 410 mii USD.

Grantul a intrat în vigoare la data de 14 octombrie 2018 și s-a finalizat la data de 20 martie 2020.

Obiectivele specifice ale implementării Grantului ECAPDEV de pregătire a Proiectului erau:

1. Proiectul stagnează mai bine de 10 luni

Caietul de sarcini a fost elaborat de apropiatii fostului președinte Dodon și a componenteii comisiei de evaluare

2.

- Pregătirea proiectului tehnic prealabil și documentelor de achiziție pentru construcția liniei electrice aeriene 400 kV pe direcția Vulcănești - Chișinău și extinderea / modernizarea a două stații electrice existente în Vulcănești și Chișinău;
- Elaborarea documentelor de salvagardare solicitate de Finanțator pentru Proiectul de Dezvoltare a Sistemului Electroenergetic din Moldova;
- Consolidarea capacităților ÎS Moldelectrica.

Prin urmare, Caietul de Sarcini/Documentul de Achiziție, inclusiv specificațiile tehnice au fost elaborate de un consultant internațional, selectat conform procedurilor Băncii Mondiale.

De asemenea, livrabilele finale, inclusiv caietul de sarcini elaborat a fost consultant cu specialiștii din cadrul Moldelectrica și aprobat de experții Băncii Mondiale.

Cu referire la cele menționate, autorul articolului trebuie să vină cu dovezi privind pretensele legături dintre consultantul care a pregătit caietul de sarcini și careva politicieni, înainte de a aduce acuzații nefondate.

În ceea ce privește comisia de evaluare menționăm următoarele:

Procedurile de achiziție, inclusiv constituirea Comisiei de Evaluare sunt stabilite conform regulamentelor Finanțatorului și sunt descrise detaliat în Manualul Operațional al Proiectului, care se elaborează și se aprobă înainte de intrarea în vigoare a Proiectului.

Pentru acest proiect, s-a creat un Grup Tehnic de evaluare a ofertelor (ingineri, specialiști în achizițiile conform regulamentului Finanțatorului, specialiști pe aspecte financiare, de mediu și sociale) și Comisia de Evaluare, constituită actual din 5 membri.

Comisia de Evaluare a fost creată prin ordinul UCIPE, dar cuprinde reprezentanți ai instituțiilor implicate în implementarea Proiectului, în conformitate cu Acordurile de Finanțare.

De asemenea, în procesul de achiziție sunt atrași, cu statut de observatori, reprezentanți ai instituțiilor naționale responsabile de asigurarea securității de stat, prevenirea și combaterea corupției.

3. Comisia din cadrul UCIPE ar fi întocmit un raport

4.	<p>Raportul de evaluare stipulează că doar 4 companii satisfac cerințelor, restul fiind descalificate</p>	<p>Procesul de evaluare se consideră finalizat după ce procesul verbal privind rezultatele evaluării și recomandările de atribuire a contractului este semnat de către toți membrii Comisiei, iar Raportul de Evaluare a ofertelor este aprobat de Banca Mondială. Actual, un raport de evaluare final, aprobat de membrii comisiei, nu există, deci apriori nu se poate difuza informații neverificate cu referință la documente neaprobate.</p>
5.	<p>Comisia de evaluare pune bețe în roate competitorilor români</p> <p>JV Electrica-Electromontaj a fost descalificată din motive formale</p>	<p>Criteriile de evaluare a concurenților sunt descrise clar în documentele de licitație elaborate în strictă conformitate cu standardele Finanțatorului.</p> <p>Nu există careva motive formale de descalificare. Toate cerințele de eligibilitate sunt ferm stipulate în documentele de licitație elaborate conform standardelor Finanțatorului și coordonate cu acesta.</p> <p>În regulamentul Băncii Mondiale sunt stipulate devierile care sunt subiect de clarificare și care nu sunt.</p> <p>Într-un pachet major de achiziție, precum este acesta, nu s-ar admite descalificări nejustificate sau fără argumentări temeinice. Cu toate acestea, până la emiterea Raportului de Evaluare final nu pot fi făcute careva afirmații privind descalificările și motivele acesteia. Astfel, rugăm să nu se utilizeze informații care nu au la bază dovezile corespunzătoare.</p>
6.	<p>Tărăgănarea procesului poate fi apreciată ca sabotaj și atentat la securitatea națională</p>	<p>Afirmațiile privind sabotajul și atentat la securitatea națională nu pot fi bazate doar pe afirmațiile unei persoane, fără ca datele să fie verificate și bine argumentate.</p>
7.	<p>Sunt descalificate companiile cu cele mai joase prețuri</p>	<p>Documentul de licitație prezintă cerințele pentru eligibilitatea ofertei, prețul ne fiind criteriu de eligibilitate. Descalificarea se produce strict conform criteriilor de eligibilitate expuse în documentul de licitație coordonat cu Finanțatorul.</p>
8.	<p>Achiziția este suspectă de la întocmirea caietului de sarcini și estimarea valorii proiectului</p>	<p>După cum s-a menționat mai sus, în 2018, Banca Mondială (IBRD/IDA), a hotărât să susțină eforturile Guvernului RM pentru interconectarea sistemelor energetice ale Republicii Moldova și României, oferind un Grant pentru pregătirea Proiectului de Dezvoltare a Sistemului Energetic.</p> <p>Obiectivul Grantului a fost de a sprijini pregătirea investițiilor necesare pentru interconectarea sistemelor de transport de energie electrică între Republica Moldova</p>

	<p>și România, contribuind astfel la îmbunătățirea eficienței și securității aprovizionării cu energie electrică a Republicii Moldova.</p> <p>Sarcina presupunea o revizuire amănunțită a studiilor de fezabilitate existente și a altor studii tehnice, analize economice și financiare realizate, cât și pentru elaborarea documentelor de licitație, inclusiv, printre altele: a devizului de cheltuieli, a specificațiilor tehnice detaliate și a documentelor de licitație; precum și a planului de achiziții publice a proiectului, toate în conformitate cu „Regulamentul privind achizițiile al Băncii Mondiale pentru Debitorii FPI” din iulie 2016, revizuit în noiembrie 2017 și august 2018.</p> <p>Astfel întreg procesul de pregătire a Proiectului, inclusiv a caietului de sarcini, a devizului de cheltuieli, documentelor de licitație, a fost realizat în strictă conformitate cu standardele BM, respectând toate cerințele finanțatorului de transparență și monitorizare.</p> <p>Proiectul de dezvoltare a sistemului electroenergetic, finanțat de Banca Mondială, cu o valoare de 61 milioane Euro, a intrat în vigoare la data de 24 martie 2020, cu finalizarea la data de 31 august 2024. Prin urmare, orice altă date de inițiere și finalizare a construcției LEA 400 kV invocate publicului larg sunt eronate și tendențioase.</p> <p>Acuzație lipsită de argumente. Însăși participarea unei companii din România constituie o dovadă că nu există limitări pentru participarea companiilor din UE la procesul competitiv.</p> <p>Informațiile prezentate privind executarea unui proiect de 20 milioane euro într-un areal din afara țării sunt false. Documentul de Achiziție nu prevede asemenea cerințe.</p> <p>Valoare totală a Proiectului este de 61 milioane euro. Din acești bani se preconizează să fie realizate 13 pachete de achiziții (6 pachete de achiziții - Lucrări și 7 pachete - Servicii de consultanță). Prețul este estimat urmare a Studiului de fezabilitate și evaluării proiectului de către Finanțator înainte de oferi finanțare.</p>
9.	Proiectul ar fi trebuit să fie gata încă din 2019.
10.	Caietul de sarcini pentru achiziția publică este restrictiv pentru firmele din Uniunea Europeană
11.	UCIPE și Moldelectrica au stabilit o condiție ca participantul trebuia să fi executat un proiect de 20 milioane euro într-un areal din afara țării de origine
12.	Prețul estimat de Moldelectrica și UCIPE - 61 milioane

13.	Comisia de evaluare ar fi trebuit să analizeze ofertele tehnice ale companiilor care susțin că pot executa lucrările la cel mai mic preț, pentru a vedea dacă acestea se încadrează în valoarea estimată de reprezentanții societăților respective	Evaluarea ofertelor s-a inițiat și a continuat conform regulamentelor și ghidurilor Băncii Mondiale privind desfășurarea procesului de evaluare.
14.	În loc să treacă, imediat după 3 noiembrie 2020, la compararea datelor tehnice din ofertele primelor două, trei sau patru clasate prin prisma prețului oferit, UCIPE a solicitat clarificări tehnice în 30 decembrie 2020 și în 13 ianuarie 2021	Solicitarea de clarificări tehnice, este parte a procesului de evaluare a ofertelor tehnice și indispensabilă pentru o comparare profesionistă a soluțiilor ingineresti propuse de competitori.
15.	De atunci nu s-a mai întâmplat nimic până la apropierea termenului de expirare a garanției Bancare	Evaluarea ofertelor a fost realizată în termenul prestabilit. Extinderea ulterioară a termenului, aprobată de BM, nu a ținut de evaluarea propriu zisă, dar de completarea componentei Comisiei de Evaluare cu noi membri, care au solicitat de timp suplimentar pentru examinarea ofertelor și finalizarea evaluării.
16.	Comisia de evaluare condusă de Aurelia Samson nu a solicitat clarificări ce puteau fi cerute în legătură cu garanția, conform procedurii aprobate de funcționarii Băncii Mondiale	Solicitările de clarificări s-au solicitat în limita prevederilor regulamentului de achiziție, urmare deciziilor luate de Grupul Tehnic constituit și ulterior de Comisia de Evaluare. Comisia de evaluare nu este condusă de Aurelia Samson, directorul UCIPE este unul dintre cei 5 membri cu drepturi de vot egale.
17.	JV Electrica-Electromontaj nu a primit solicitarea de extindere a garanției bancare	Expedierea de solicitări / clarificări competitorilor se efectuează strict în limita prevederilor documentului de achiziție și regulamentului de achiziție a Băncii Mondiale.
18.	Corectarea erorii cu garanția a fost ignorată de Comisie	În cazul în care un ofertant depășește o eroare în oferta depusă, care nu reprezintă subiect de clarificare conform regulamentului și documentului de achiziție, și ar putea fi teme pentru descalificare, corectarea erorii nu anulează descalificarea. Aceasta ar pune în condiții inegale alți competitori descalificați pentru nerespectarea cerințelor de eligibilitate.

După cum s-a menționat mai sus, doamna Samson este membru în comisie în care sunt desemnați și alți membri, inclusiv a organelor administrative superioare.

În cadrul procesului de evaluare rolul UCIPE, gestionată de către doamna Aurelia Samson, este de a urmări desfășurarea procedurii conform cerințelor Finanțatorului și nu este factor de decizie în procesul de evaluare. Decizia finală, privind recomandarea de atribuire a contractului, este luată prin votul majorității membrilor Comisiei de evaluare și ulterior aprobată de Banca Mondială.

Neglijarea de către Comisie a erorilor de întocmire a ofertelor, îndeosebi ce țin de condițiile de eligibilitate, realizate de unii competitori, poate fi apreciată drept viciere a procesului competitiv și temei pentru contestarea în viitor a rezultatelor licitației.

Banca Mondială a contribuit plenar cu o întreaga echipa de experți în toată perioada de implementare, de la concept, verificarea fezabilității, până la coordonarea documentelor de licitație. În procesul de coordonare sunt implicați o echipă de experți desemnați de BM (în achiziție, inginerie, mediu, social, finanțe etc), iar acuzațiile aduse dau dovadă de neprofesionalism al autorului pretensei investigații și de lipsa unor cunoștințe elementare privind procedurile aplicate de BM.

Divulgarea informației privind evaluarea ofertelor este inadmisibilă. În conformitate cu Regulamentul Băncii Mondiale privind achizițiile pentru debitorii FPI, art. 5.19 Informație Confidențială și 5.20 Emiterea Informației privind procesul de evaluare: ”Împrumutul va trata informațiile referitoare la examinarea, clarificarea și evaluarea cererilor/ofertelor/propunerilor în așa fel încât să evite divulgarea conținutului acestora oricărui alt solicitant/ofertant/consultant care participă la procesul de achiziție sau oricărei alte părți neautorizate să aibă acces la acest tip de informații, până când Împrumutul nu notifică rezultatul evaluării cererilor/ofertelor/propunerilor, în conformitate cu procedurile din documentele de achiziții aplicabile (Art. 5.93-5.95 din Regulamentul privind achizițiile)”. În acest sens atât membrii Comisiei de evaluare cât și membrii Grupului tehnic, observatorii au semnat Declarația de Imparțialitate și Confidențialitate.

Specificăm că orice informație privind procesul de evaluare, cu atât mai mult dacă această este eronată, poate afecta desfășurarea corespunzătoare a procesului de evaluare și, respectiv, implementarea proiectelor.

19. Aurelia Samson a pus presiune pe comisie pentru a admite doar 4 companii

20. Există suspiciuni că trucarea achiziției publice ar avea și acceptul funcționarului Băncii Mondiale care se ocupă de proiectul respectiv

21. Referire la surse apropiate situației; conform unor informații primite de la Chișinău

AFIRMAȚII

RĂSPUNS

Distribuirea unor informații care nu corespund realității este dovada intenției de a împiedica buna desfășurare a procesului de achiziție inițiat și implementarea Proiectului în termeni prestabiliți.

Totodată, UCIPE va solicita implicarea organelor de stat competente, precum și Departamentul de Integritate al Băncii Mondiale în vederea clarificării surselor care au servit drept bază pentru declarațiile neîntemeiate și incorecte făcute de către sursele mass-media.

BM constituie un partener de dezvoltare strategic al RM, interesat plenar de realizarea politicilor energetice asumate de RM și de calitatea infrastructurii construite în acest scop.

Expunerea de acuzații nefondate, fără de a prezenta careva dovezi, constituie o formă de punere sub presiune a membrilor Comisiei de evaluare și o tentativă de viciere a procesul competițional.

22. BM ar avea interes ca Republica Moldova să tragă tot creditul antamat inițial pentru lucrările respective - 61 milioane euro

23. S-ar fi dorit ca proiectul să fie atribuit unei firme care a oferit un preț cu 11 milioane euro mai mare față de cea mai bună ofertă făcută de cei de la KEC International Ltd